

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 35.2.011.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ» МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 19 ноября 2024 г. № 11

О присуждении Мельниковой Анастасии Алексеевне, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Эколого-экономическая оценка состояния и введение в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности» по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)» принята к защите 18.09.2024 г. (протокол заседания № 6) диссертационным советом 35.2.011.02, созданным на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет по землеустройству» (ФГБОУ ВО ГУЗ) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (105064, г. Москва, ул. Казакова, 15, приказ о создании диссертационного совета от 28.11.2022 г. № 1578/нк).

Соискатель Мельникова Анастасия Алексеевна, 1990 года рождения, закончила магистратуру ГАОУ ВПО «Московский городской университет управления Правительства Москвы» по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» в 2015 году.

С 2024 года Мельникова Анастасия Алексеевна прикреплена к ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (ФГБОУ ВО ГУЗ) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)», договор № 01-АСП/24 от 02.02.2024 г.

В настоящее время соискатель работает ведущим инженером по проектированию отдела охраны окружающей среды ООО «Институт по изысканиям и проектированию транспортных сооружений и инженерных сооружений «Мосинжпроект» (ООО «Институт Мосинжпроект»).

Диссертация выполнена на кафедре управления земельными ресурсами и объектами недвижимости ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Мурашова Алла Андреевна, кафедра управления земельными ресурсами и объектами недвижимости, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет по землеустройству» (ФГБОУ ВО ГУЗ) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, г. Москва.

Официальные оппоненты:

1. **Недикова Елена Владимировна** - доктор экономических наук, заведующий кафедрой землеустройства и ландшафтного проектирования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» (ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ), доцент, г. Воронеж;

2. **Барсукова Галина Николаевна** – кандидат экономических наук, профессор кафедры землеустройства и земельного кадастра Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина» (ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ), доцент, г. Краснодар.

Дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» (ФГБОУ ВО СПбГАУ), г. Пушкин, г. Санкт-Петербург), в своем положительном отзыве, утвержденном ректором Виталием Юрьевичем Морозовым, указала, что диссертационная работа Мельниковой Анастасии Алексеевны на тему : «Эколого-экономическая оценка состояния и введение в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)», является самостоятельным законченным научно-квалификационным исследованием по актуальной теме, результаты которой имеют существенное значение в области введения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности.

Диссертационная работа Мельниковой Анастасии Алексеевны

соответствует паспорту научной специальности ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)» и требованиям п. 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2023 г. № 415), предъявляемым к диссертационным работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор – Мельникова Анастасия Алексеевна заслуживает присуждения искомой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)».

Соискатель имеет 17 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации опубликовано 5 работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, из них 1 статья в базе данных Scopus. Общий объем научных изданий 7,2 печатных листа. Авторский вклад соискателя составляет 54 % или 3,9 печатных листа. Недостоверных сведений в опубликованных соискателем ученой степени работах нет.

Наиболее значимые работы по теме диссертации:

1. Мурашева А.А. Интегральная оценка геоэкологического состояния как метод по вовлечению в оборот неиспользованных земель / А.А. Мурашева, В.М. Столяров, **А.А. Мельникова** // Московский экономический журнал – 2019. – № 5 - URL: <http://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-5-2019-10/>.

2. Емельянова Т.А. Актуальные проблемы введения в оборот неиспользуемых земель/ Емельянова Т.А., Столяров В.М., Ломакин Г.В., **А.А. Мельникова** // Московский экономический журнал – 2019. – № 11. – <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-11-2019-6/>.

3. **Мельникова А.А.** Мониторинг земель: проблемы и совершенствование информационного обеспечения / А.А. Мельникова, А.А. Мурашева, В.М. Столяров, Л.П. Камов // Международный сельскохозяйственный журнал – 2019. – № 6 (372). – С. 46-49.

4. **Anastasia A. Melnikova**, Vladimir V. Pimenov, Kirill A. Svirezhev, Denis A. Khabarov, Irina A. Khabarova (2020) Zoning of Unused Land of Military Facilities in Krasnodar Krai, Journal of Ecological Engineering, Volume 21, Issue 2, February 2020, pages 111–116.

5. **Мельникова А.А.** Актуальные проблемы механизма информационного обеспечения введения в оборот неиспользуемых земель обороны и

безопасности на примере Краснодарского края и Республики Адыгея / А.А. Мельникова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель – 2022. – № 3. – С. 193-201.

6. Мурашева А.А. Концептуальные подходы введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности / А.А. Мурашева, П.П. Лепехин,

В.М. Столяров, **А.А. Мельникова** // Journal of Agriculture and Environment. – 2023. – №10 (38). – URL: <https://jae.cifra.science/archive/10-38-2023-october/10.23649/JAE.2023.38.14>.

На диссертацию и автореферат поступило 14 отзывов. Все отзывы положительные, есть замечания:

1. **Богданова О.В.**, д.э.н., зав. кафедрой геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», доцент: недостаточное внимание автор уделяет оценке затрат на восстановление неиспользуемых земельных участков и сразу переходит к оценке эффективности от введения исследуемых земель в оборот. Каким образом были определены факторы, формирующие систему показателей для оценки состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности?

2. **Быкова Е.Н.**, д.э.н., зав. кафедрой землеустройства и кадастров ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет», доцент: научный обзор, судя по разделу автореферата «Степень разработанности» достаточно скуп, охватывая только российские исследования до 2020 года, в то время как в разделе «Методология и методы диссертационного исследования» заявлено, что методологической основой диссертационного исследования являются фундаментальные и прикладные исследования отечественных и, что важно в контексте, зарубежных авторов. Возникает вопрос об охвате актуальных мировых исследований по поднятой в работе проблеме. Из автореферата не понятно, в чем заключаются предложения по совершенствованию теоретических положений оценки состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности. При раскрытии положения 1 не отражены положения оценки состояния земель. На рис. 2 не раскрыты факторы, формирующие систему показателей для оценки состояния неиспользуемых земель. Что относится к техногенным, специфическим и социальным факторам. Их названия просто продублированы на нижнем уровне. Что явилось основой определения времени выведения загрязняющих веществ в таблице 1 (колонка 4). В таблице 2 не понятно, что представляет собой Factor, что показывает его значение? Вес или

значимость? Чем обосновано округление значений до 6 знаков после запятой, насколько в данном случае важна такая точность? Из автореферата не понятно, что учитывают коэффициенты для разных кластеров (таблица 3) и как они вводятся (по районам, попадающим в кластер)? Если они определены, как указано в автореферате, в зависимости от показателя фактора, то могут ли они применяться в целом по группе районов и что это даст? Что относится к историко-культурной составляющей в таблице 5 при определении инвестиционной привлекательности земельного участка. Диссертанту стоило уточнить, почему для участков с одинаковыми результатами оценки территории (таблица 6) (например, «хорошее»), даны разные рекомендации для введения в оборот. По тексту автореферата присутствуют грамматические и пунктуационные ошибки.

3. **Горанова О.А.**, к.э.н., зав. кафедрой городского хозяйства и жилищного права ГАОУ ВО «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова», доцент: на стр. 8-9 автореферата представлен анализ нормативно-правовой документации в части регулирования вопросов передачи неиспользуемых земельных участков и предложенные автором направления по совершенствованию отдельных положений вышеупомянутой документации. Было бы более наглядно, если такой анализ отразить в виде таблицы со сравнительными характеристиками. Представленное в таблице 5 (стр. 16 автореферата) определение интегрального критерия инвестиционной привлекательности можно было бы дополнить показателем, который бы отражал привлекательность использования территории после проведения восстановительных мероприятий.

4. **Долматова О.Н.**, к.э.н., декан землеустроительного факультета ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина», доцент: следует обратить внимание соискателя на необходимость распространения исследований на другие земли специального назначения, например, на земли промышленности.

5. **Желясков А.Л.**, к.э.н., доцент кафедры геодезии и кадастра недвижимости ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технический университет им. академика Д.Н. Прянишникова», доцент: так на странице 9 приведен алгоритм «безопасного и рационального введения в оборот неиспользуемых земель». В автореферате не указано, что понимается под безопасным введением в оборот неиспользуемых земель. Возможно объяснение термина есть в тексте диссертации. В реферате не уточняется, необходимо ли при вовлечении в оборот значительных площадей неиспользуемых земель

вносить коррективы в схемы территориального планирования, иные прогнозные документы.

6. **Комлева С.М.**, к.э.н., зав. кафедрой землеустройства Учреждения образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия» (УО БГСХА), доцент: замечания отсутствуют.

7. **Коршунов А.В.**, к.э.н., декан факультета финансов, технологий и менеджмента Института бизнеса и делового администрирования (ИБДА) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»: при составлении схемы алгоритма оценки актуального экологического состояния неиспользуемых земель, представленной на рис.4 (с. 13 автореферата), автору для наглядности следовало бы дополнить схему в блоке 6 возможными видами использования исследуемых земельных участков в зависимости от специфики их предыдущего использования.

8. **Мелентьев А.А.**, к.э.н., доцент агрономического факультета ФГБОУ ВО «Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я. Горина»: автору при анализе организационно-территориальных условий исследуемых регионов следовало бы для наглядности отобразить их сравнительную характеристику в виде таблицы.

9. **Мельничук А.Ю.**, д.т.н., зав. кафедрой землеустройства и кадастра Института «Агротехническая академия» ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», доцент: на рисунке 2 (стр. 10) следовало бы расшифровать подобно экологическим также техногенные, природные, специфические и социальные факторы. В таблице 2 (стр. 12- 13) при заданных единицах измерения в га, t°C и т.п. не понятно зачем столько знаков после запятой в графе «Factor». В чем здесь физический смысл?

10. **Родимцева А.В.**, к.с.-х.н., доцент кафедры землеустройства и кадастров; **Несват А.И.**, к.с.-х.н., зав. кафедрой землеустройства и кадастров ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный аграрный университет», доцент: замечания отсутствуют.

11. **Семиусова А.С.**, к.с.-х.н., доцент кафедры «Землеустройство» ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия имени В. Р. Филиппова»: замечания отсутствуют.

12. **Тараканов О.В.**, д.т.н., декан факультета «Управление территориями», профессор; **Киселева Н.А.**, к.соц.н., зав. кафедрой «Кадастр недвижимости и право» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и

строительства», доцент: работа была бы более полной, если бы отражала мероприятия по формированию неиспользуемых земельных участков земель обороны и безопасности и их экономическому обоснованию. В автореферате недостаточно раскрыто применение современных информационных технологий для исследовательской работы, кроме упомянутого выше ПО «Statistica» v.10.0.

13. **Тарбаев В.А.**, к.с.-х.н., зав. кафедрой «Землеустройство и кадастры» ФГБОУ ВО «Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н. И. Вавилова», доцент: отмечено наличие отдельных замечаний редакционного характера, по оформлению, терминологии и способам изложения содержания исследования.

14. **Чурсин А.И.**, к.г.н., зав. кафедрой «Землеустройство и геодезия» ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», доцент: к замечанию дискуссионного характера следует отнести вопрос целесообразности включения в алгоритм подготовки земельного участка для введения в оборот (стр. 9 автореферата, рис. 1) передачу сторонним организациям и на рисунке 5 автореферата подписать какой земельный участок.

В отзывах отражены актуальность, научная новизна, теоретическая значимость и ценность результатов исследования для практического использования в организации деятельности по введению в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе проведения оценки их актуального состояния. Критических замечаний отзывы не содержат.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что официальные оппоненты являются компетентными учеными в области оценки неиспользуемых земельных участков. Ведущая организация известна своими публикациями и изучением проблем в области введения в оборот неиспользуемых земель и оценки их состояния, и способна определить научную и практическую ценность представленной диссертационной работы.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны – алгоритм и методика введения неиспользуемых земель обороны и безопасности в хозяйственный оборот, в основе которых лежит оценка актуального экологического состояния таких земель, с учетом специфики предыдущих видов их использования;

предложены – новые подходы оценки экологического состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности для реализации разработанного алгоритма и методики введения их в хозяйственный оборот;

доказана – высокая эффективность введения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе применения разработанного алгоритма и предложенной методики формирования земельных участков с учетом их актуального экологического состояния в соответствии с установленными факторами негативного воздействия, доход в местные бюджеты может увеличиться в 2,0 – 2,5 раза и более.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

– **выполнен** анализ теоретических положений и законодательных документов введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности, установлены проблемы и предложены пути их решения;

– **применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно, то есть с получением обладающих новизной результатов) использован** разработанный алгоритм введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности, в основе которого лежит формирование исторической справки о первоначальном использовании земель по их прямому назначению, установление негативных факторов и выбор показателей для оценки актуального экологического состояния земель, а также разработки рекомендаций для последующего их возможного или невозможного использования;

– **установлены и классифицированы** факторы, оказывающие существенное влияние на состояние неиспользуемых земель обороны и безопасности на исследуемых территориях Краснодарского края и Республики Адыгея, Хабаровского и Камчатского краев на основе изучения исторической справки и ретроспективного анализа данных, сформирована система показателей и выполнена оценка их фактического состояния;

– **изложены** результаты проведенной оценки состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, Хабаровского и Камчатского краев с использованием сформированной системы показателей и по результатам оценки выполнено зонирование по степени их экологической пригодности при использовании в гражданских целях;

– **разработаны** модель и методика оценки привлекательности неиспользуемых земельных участков для введения их в хозяйственный оборот с применением интегрального критерия инвестиционной привлекательности земельных участков.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

- **разработан** новый подход формирования неиспользуемых земельных участков обороны и безопасности и введения их в хозяйственный оборот, основанный на проведении анализа исторической справки предыдущего использования таких земель и установлении негативных факторов, оказывающих влияние на их состояние, проведении географической оценки с целью установления зон экологической напряженности и оценки дальнейшего их использования в гражданских целях;

– **определены** практические рекомендации по возможным видам введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на примерах исследуемых участков в Краснодарском крае и Республике Адыгея, Хабаровском и Камчатском краях.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

получены результаты, которые подтверждают, что разработанный алгоритм эколого-экономической оценки состояния и введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности, способствует организации рационального использования и охраны земель, повышению эффективности их хозяйственного использования;

теория исследования базируется на известных и проверяемых данных, согласующихся с опубликованными данными;

идея базируется на анализе исторической справки о предыдущих видах использования земель обороны и безопасности, и установлении факторов, оказывающих негативное влияние на их экологическое состояние;

установлена эффективность введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе применения разработанного алгоритма и методики эколого-экономической оценки состояния земель, в том числе на основании полученных данных на исследуемые участки на территориях Краснодарского края и Республики Адыгея, Хабаровского и Камчатского краев;

использованы современные методы сбора, анализа и обработки информации.

Личный вклад соискателя состоит в том, что им самостоятельно разработаны этапы исследования, осуществлены экспериментальные исследования, проведен ретроспективный анализ исторических справок на исследуемые участки, установлены факторы, оказывающие негативное влияние на экологическое состояние таких земель, проведена статистическая обработка, разработаны цифровые карты с применением ГИС систем, космических снимков Landsat и публичной кадастровой карты (ПКК), выполнено графическое зонирование по экологическому состоянию и группировка участков по степени антропогенной нагрузки, разработаны мероприятия для

возможных целей гражданского использования и проведен расчет предполагаемого дохода в местные бюджеты от предложенного вида использования земельных участков на примере Краснодарского края и Республики Адыгея, Хабаровского и Камчатского краев, а также подготовлены и опубликованы научные статьи, диссертация и автореферат.

Соискатель Мельникова А.А. ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию.

На заседании 19 ноября 2024 г. диссертационный совет принял решение: за решение научной задачи, имеющей значение для решения проблемы введения в хозяйственный оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности и организации их рационального использования и охраны, состоящей в разработке нового подхода эколого-экономической оценки состояния и введения в оборот неиспользуемых земель с учетом специфики их предыдущих видов использования в соответствии с исторической справкой, а также изучении эффективности применения разработок на примере исследуемых регионов Российской Федерации, присудить Мельниковой Анастасии Алексеевне ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 14 докторов наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства)», участвовавших в заседании, из 18 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 14, против – 1, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель диссертационного
совета 35.2.011.02, академик РАН,
доктор экономических наук,
профессор



Сергей Николаевич Волков

Ученый секретарь диссертационного
совета 35.2.011.02,
кандидат экономических наук, доцент

Ольга Анатольевна Сорокина

19.11.2024