

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 220.025.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВУ» МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 24 сентября 2020 г. № 7

О присуждении Горбуновой Александре Алексеевне, гражданке Российской Федерации, учёной степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Экономическое обоснование проектов установления границ населенных пунктов (на примере Московской области)» по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство) принята к защите 23.01.2020 г. (протокол заседания № 1) диссертационным советом Д 220.025.02, созданным на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет по землеустройству» (ФГБОУ ВО «ГУЗ») Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (105064, г. Москва, ул. Казакова, 15, приказ о создании диссертационного совета № 760/нк от 24.12.2012 г.).

Соискатель Горбунова Александра Алексеевна, 1991 г. р., в 2013 г. закончила ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» по специальности «Городской кадастр». В 2018 году – очную аспирантуру по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство) при ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству». В 2019 году – была прикреплена для подготовки диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук приказом № 105-Д от 25.09.2019 г.

С 2015 года работает главным специалистом отдела градостроительного регулирования «Восток» Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области.

Диссертация выполнена на кафедре городского кадастра ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству».

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор кафедры городского кадастра ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», профессор Севостьянов Анатолий Васильевич.

Официальные оппоненты:

1. Мезенина Ольга Борисовна, доктор экономических наук, доцент, заведующая кафедрой Землеустройства и кадастров Института леса и природопользования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный лесотехнический университет» (ФГБОУ ВО «УЛГТУ»), г. Екатеринбург;

2. Бурмакина Наталия Ивановна, кандидат экономических наук, профессор кафедры Экономики и управления недвижимостью Федерального государственно-

го бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия», (ФГБОУ ВО «РГУП»), г. Москва.

Дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова» (ФГБОУ ВО Пермский ГАТУ), г. Пермь, в своем положительном отзыве, утвержденном исполняющим обязанности ректора А.П. Андреевым, указала, что диссертация А.А. Горбуновой – завершённое научное исследование, которое вносит свой научный вклад в науку, соответствует паспорту научных специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ и проведено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство). Диссертация соответствует требованиям п. 9-14 постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (ред. 01.10.2018), «О порядке присуждения ученых степеней (вместе с Положением о присуждении ученых степеней)», предъявляемым к диссертациям, а ее автор – Горбунова Александра Алексеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство).

Соискатель имеет 8 опубликованных работ по теме диссертации, общим объемом 2,76 п. л. (2,26 п. л. авт.), в т. ч. 4 работы в рецензируемых научных изданиях из перечня ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Из опубликованных работ наиболее значимыми являются:

1. Третьяченко, А.А. Установление границ поселений и населенных пунктов как инструмент эффективного использования земель [Текст] / А.А. Третьяченко // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. - 2015. - №9. - С. 59-63 (авт. 0,41 п. л.).

2. Третьяченко, А.А. Разработка документов территориального планирования в целях эффективного и рационального использования земель [Текст] / А.А. Третьяченко // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2016. - № 4 - С. 39-43 (авт. 0,37 п. л.).

3. Севостьянов, А.В., Горбунова, А.А. Повышение эффективности использования земель населенного пункта путём установления его границы [Электронный ресурс] / А.В. Севостьянов, А.А. Горбунова // Московский экономический журнал. – 2017. – №4. – Режим доступа: URL: <http://qje.su/zemleustrojstvo-i-zemledelie/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-4-2017-59/> (в соавт., авт. 0,55 п. л.).

4. Севостьянов, А.В., Горбунова, А.А. Установление границ населенных пунктов как эффективная территориальная политика и основа для устойчивого развития территорий [Электронный ресурс] / А.В. Севостьянов, А.А. Горбунова // Московский экономический журнал. – 2019. – №10. – Режим доступа: URL: <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2019-33/> (в соавт., авт. 0,33 п. л.).

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях автора. Совокупность публикаций полностью отражает результаты диссертационного

исследования, а также их значимость и вклад автора в решение теоретических и практических проблем рассмотренной темы.

На диссертацию и автореферат поступило 9 отзывов. Все отзывы положительные, есть замечания:

1. НАУ «Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина», от к.э.н., доц. кафедры кадастра и оценки Абельдиной Р.К.: 1) «Предложенный на стр.8 «критерий пересекаемости границ» следовало бы охарактеризовать как количественный показатель, заменить словосочетание «пространственное отношение»; 2) Чем карта (план) объекта землеустройства отличается от предлагаемого Горбуновой А.А. проекта установления границ населенных пунктов?».

2. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет», от к.т.н., доц. кафедры Инженерной геодезии Лепихиной О.Ю.: 1) «...как в настоящее время называется документ, содержащий координатное, текстовое и графическое описание границы населенного пункта?» 2) «В автореферате не указано за чьи средства должен разрабатываться «проект границ населенных пунктов». 3) «В каких случаях необходимо устанавливать на местности границу населенного пункта?».

3. ФГБОУ ВО «Российский Экономический университет им. Г.В. Плеханова», от д.э.н., профессора базовой кафедры «Управление проектами и программами Capital Group» Потравного И. М., к.э.н., доцента базовой кафедры «Управление проектами и программами Capital Group» Цыганковой А.А.: 1) «...не понятен процесс внесения сведений о границах населенных пунктов в ЕГРН предлагаемыми методами; 2) предложение автора о корректировке п. 2 ст. 83 Земельного кодекса РФ представляется противоречивым».

4. ООО «ЭнПиВи Консалтинг», от к.э.н., генерального директора Борисычева Р.Г. 1) «...в автореферате не указаны случаи, в которых необходимо закреплять границы населенных пунктов на местности и каким образом это необходимо сделать. 2) Не понятно также, когда и как происходит изменение границ населенных пунктов, которые были ранее установлены...».

5. ФГБОУ ВО «Пермский Национальный Исследовательский Политехнический Университет», от к.э.н., доц. кафедры «Архитектура и урбанистика», Гудзь Т.В.: 1) «...Новые генеральные планы в Московской области уже утверждают с координатами границ населенных пунктов, входящих в состав поселения и населенного пункта. Разъясните, для чего нужен именно отдельный том в составе документации, под названием «проект границ населенных пунктов»? 2) На схемах, представленных на рисунках 4 и 5 автореферата было бы правильнее предусмотреть необходимость выдачи документа или справки, отражающей существующие пересечения границ населенных пунктов с существующими участками, терзонами и т.д. (после этапа «проверка пересечений ЕГРН»).

6. ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет», от к.т.н., доц. кафедры геодезии и кадастров, Коновалова В.Е.: 1) «...из текста реферата непонятно, учтено ли соотношение между предлагаемым автором проектом установления границ населенных пунктов и утвержденной законодательством формой

графического описания местоположения границ населенных пунктов; 2) какие проблемы, кроме пересечения границ населенных пунктов с границами земельных участков, имеют место в практике кадастровой и землеустроительной деятельности в применении к установлению границ».

7. ООО Научно-проектный центр «Развитие города», от к.э.н., научного сотрудника Долгушина А.В.: «К замечаниям следует отнести то, что в автореферате на с. 17 не указан источник получения данных, раскрывающих общую стоимость работ по проектно-сметному методу, и как они получены (формула)».

8. УО «Белорусская государственная орденов Октябрьской Революции и Трудового Красного знамени сельскохозяйственная академия», от к.т.н., доц., декана землеустроительного факультета Писецкой О.Н.: без замечаний.

9. Всероссийский НИИ экономики и нормативов – филиал Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный ростовский аграрный научный центр, ВНИИЭиН – филиал ФГБНУ ФРАНЦ», от д.э.н., доц., главного научного сотрудника Тарасова А.С.: «...возникают определённые вопросы, главный из них заключается в недостаточно обоснованной методологической корректности сопоставления затрат на выполнение землеустроительных работ с эффектом от перевода земель в другую категорию».

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими достижениями в данной отрасли науки, наличием публикаций в соответствующей сфере, исследованиями и способностью определить научную и практическую ценность диссертации. Официальные оппоненты и ведущая организация не имеют совместных проектов и публикаций с соискателем, а также договорных отношений.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

обоснована теоретически и доказана практически необходимость включения понятий «приграничный земельный участок» «критерий пересекаемости границ», «проект установления границ» в методологию установления границ населенных пунктов, что способствует совершенствованию регулирования землепользования и перераспределения земель между хозяйствующими субъектами в целях рационального и эффективного землепользования на основе выполнения комплекса землеустроительных работ (с. 34, 43, 44, 85);

выявлены и классифицированы проблемы установления границ населенных пунктов, случаи нарушения этапов процесса установления границы и разработаны возможные пути их устранения, а также случаи пересечения границ населенных пунктов и земельных участков (с. 45, 46, 72-75);

дополнен и усовершенствован организационно-экономический механизм установления границ населенных пунктов в части оценки современного состояния границ населенных пунктов, актуализации и уточнения границ приграничных земельных участков, обоснования необходимости проведения землеустроительных и кадастровых работ по установлению или изменению неактуальных границ (с. 80-89);

уточнены критерии и показатели, обосновывающие необходимость разработки проекта установления границ населенных пунктов (с.116-120).

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что:

доказана необходимость упорядочения земель в границе населенного пункта и прилегающих к границе земель и земельных участков путём дополнения теоретических и методологических положений в области землеустройства и градостроительства (с.13-26);

предложена классификация основных проблем, препятствующих эффективному внесению сведений о границах населенных пунктов в реестр границ Единого государственного реестра недвижимости и вовлечению в хозяйственный оборот «приграничных земельных участков» (с. 43, 44, 48-53);

представлен и научно обоснован алгоритм подготовки и утверждения проектов установления границ населенных пунктов поселения, имеющего утверждённый генеральный план (с. 91-96);

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

предложена методика разработки, согласования и утверждения проекта установления границ населенного пункта и внесения сведений о них в ЕГРН (с. 82,84);

разработаны новые методы «разработки проекта границ, в т.ч. плана границ», предварительной «проверки пересечений в ЕГРН» и «наделения границ населенных пунктов в ЕГРН статусами «временные»» для разработки и утверждения проекта установления границ населенных пунктов в составе генерального плана или самостоятельно в целях рассмотрения проекта границ на публичных слушаниях (с.81,82,84);

получены экономические показатели, которые имеют положительный совокупный эффект и подтверждают целесообразность и экономическую эффективность подготовки и утверждения проекта установления границы населенного пункта (с. 101,114,116,118);

обоснованы результаты исследования, которые могут быть использованы в работе исполнительных органов государственной власти в сфере земельно-имущественных отношений, органов местного самоуправления, землеустроителей и кадастровых инженеров при установлении границ населенных пунктов и приграничных земельных участков в целях эффективного использования земель (с. 122-123).

Достоверность результатов исследования подтверждается тем, что:

теория исследования основывается на большом объёме научных публикаций российских и зарубежных ученых, а также статистических сведениях и данных, полученных путем использования общедоступных сервисов посредством сети «Интернет»: ИСОГД Московской области, ФГИС ТП, Публичная кадастровая карта, Портал Росреестра, Росстат и др.

использованы в качестве теоретической и методической основы также нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного значения.

в работе **применены** современные методы и программы, такие как Autocad, АРГО, Технокад для сбора и обработки аналитических, статистических и

картографических данных, документов территориального планирования муниципальных образований, проектов планировки и межевания территории, землеустроительных дел, карт (планов) объектов землеустройства, кадастровых планов территорий, градостроительных планов земельных участков;

выполнен с положительными результатами эксперимент, заключающийся в разработке проекта границы населенного пункта – д. Капустино, городского округа Мытищи, Московской области;

а также участием автора в научно-практических конференциях, включая международные, и публикацией научных работ по теме исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии на всех этапах исследования: постановке и решении задач для достижения цели исследования; сборе, обработке и анализе исходных данных; в формулировке научной новизны, выводов и предложений; апробации теоретических выводов и практических рекомендаций; подготовке публикаций по результатам исследования.

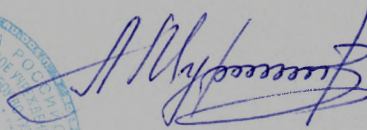
Диссертационная работа Горбуновой Александры Алексеевны, представленная на соискание учёной степени кандидата экономических наук, логично построена, разделы и главы взаимосвязаны, выводы обоснованы. Полученные результаты, наряду с научной новизной, хорошо согласуются с современными представлениями по вовлечению в хозяйственный оборот приграничных земельных участков и в целом земельного фонда населенного пункта.

Диссертационная работа Горбуновой Александры Алексеевны соответствует требованиям п. 9 «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020).

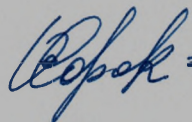
На заседании 24.09.2020 г. диссертационный совет принял решение присудить Горбуновой Александре Алексеевне учёную степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 11 докторов наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (землеустройство), участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 18, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

Заместитель председателя
диссертационного совета Д 220.025.02,
доктор экономических наук, профессор

 А.А. Мурашева

Учёный секретарь
диссертационного совета Д 220.025.02,
кандидат экономических наук, доцент

 О. А. Сорокина

24.09.2020