

В Диссертационный совет Д 35.2.011.02  
при ФГБОУ ВО «Государственный  
университет по землеустройству»,  
105604, г. Москва, ул. Казакова, д. 15

## ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора,  
Митина Сергей Герасимовича на диссертационную работу  
Саратцевой Елены Александровны на тему:  
«Эколого-экономическое обоснование разработки системы  
землеустроительных мероприятий по повышению продуктивности  
сельскохозяйственных угодий (на примере Республики Мордовия)»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика»  
(Экономика природопользования и землеустройства)

### **Актуальность темы диссертации**

Развитие органического сельского хозяйства и органического землепользования в Российской Федерации определено Стратегией до 2030 года.

В России сельское хозяйство в последние годы стало современной, технологичной и конкурентоспособной отраслью, имеющей устойчивые темпы развития. Органическое сельское хозяйство в Российской Федерации является инновационным сегментом агропромышленного комплекса и одним из основных инструментов землеустроительных действий, входящих в систему землеустройства, являющегося составной частью единой системы государственного управления земельными ресурсами, главным звеном земельных отношений и организации рационального использования и охраны земель.

На сегодняшний день существует острая необходимость в совершенствовании системы, основанной на формировании, функционировании и развитии в регионах системы эффективных мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий в системе землеустройства. Необходимость эколого-экономического обоснования системы мероприятий обусловлена целью обеспечения эффективного функционирования органического земледелия, насыщения рынка экологически чистой сельскохозяйственной продукцией и поддержки равновесия природно-экологического и экономического потенциала регионов страны. При этом, все еще сохраняется ряд сопутствующих проблем, требующих решения.

Выполненные в диссертационной работе научные исследования являются актуальными по причине наличия теоретико-методических и практических пробелов в рассматриваемых автором процессах повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий, используемых в органическом земледелии.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы подтверждается тем, что в ее основе лежат исследования отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой проблеме, методические, статистические материалы и нормативно-правовые документы федеральных и региональных органов исполнительной власти, научных институтов и землеустроительных проектно-изыскательских организаций.

Достоверность полученных автором результатов обусловлена широким использованием современных методов научных исследований: аналитический, монографический, экономико-статистический, экономико-математический.

Обоснованность выводов и рекомендаций обеспечивается использованной информационно-эмпирической базой, сформированной на

основе официальных данных федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации по реализации земельной политики; документами о государственном регулировании и нормативно-правовом обеспечении использования сельскохозяйственных земель, отчетными документами сельскохозяйственных организаций Республики Мордовия.

Совокупность массивов информации обеспечила доказательную базу исследования и аргументацию научных результатов диссертационной работы, библиография которой включает 192 наименования.

Содержание диссертационной работы в полной мере отвечает ее теме. Сформулированные объект и предмет исследования позволяют последовательно проводить решение поставленных задач с достаточно высокой степенью результативности.

Основные теоретические и методические положения диссертации прошли апробацию, докладывались, обсуждались и получили положительную оценку на научно-практических конференциях молодых ученых и специалистов, в том числе в ходе Международного форума «Агробιοтехнологии: достижения и перспективы развития» (28-31 августа 2023 г.), I Международной научно-практической конференции «Органика – здоровье нации России» (6-7 июля 2023 г.), Панельной сессии «Стратегия развития производства органической продукции» в рамках Российской агропромышленной выставки «Золотая осень» (4 октября 2023 г.), Международной научно-практической конференции «Конституция Российской Федерации как фундамент современных земельных отношений и развития земельного законодательства» (19 декабря 2023 г.), Российско-Китайского круглого стола по высококачественному развитию в области сельского хозяйства» (14 июня 2024 г.). Опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

**Личный вклад автора в получение научных результатов, изложенных в диссертационной работе.** Личный вклад соискателя можно охарактеризовать следующими аспектами:

- получены результаты, которые могут быть приняты для решения проблем в развитии органического сельского хозяйства в Республике Мордовия, в частности в Старошайговском районе (с.151- 154);

- проведен анализ развития органического сельского хозяйства в России и зарубежом, анализ нормативно-правовой документации, обеспечивающей регулирование развития органического землепользования и производства органической продукции (с. 28-45);

- непосредственном участии в выполнении исследовательского цикла и апробации теоретических выводов и практических рекомендаций, полученных в ходе диссертационного исследования на примере ООО «Биосфера» (с. 62-122)

- проведение дисперсионного анализа ANOVA, для выявления влияния одной или нескольких независимых переменных на зависимую переменную (с.113);

- проведение SWOT-анализа, а также разработка стратегии и методов проведения мероприятий, направленных на повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий в органическом земледелии при установлении угроз и рисков и выделения внутренних и внешних факторов, влияющих на устойчивое землепользование в органическом земледелии (с. 113-117).

Доказанность результатов исследования не вызывает сомнений. Анализируемые данные исследования охватывают период с 1970 по 2024 годы, глубоко и полно отражают суть проблемы на протяжении данного периода времени.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационная работа Саратовцевой Е.А. является завершенным исследованием актуальной научной проблемы. Состав и содержание проведенной работы свидетельствуют о высоком уровне профессиональной

подготовки автора и характеризует его как сформировавшегося исследователя.

**Достоверность полученных результатов** базируется на использовании фундаментальных трудов отечественных и зарубежных ученых-экономистов и специалистов в области землеустройства, сельского хозяйства, органического производства. Обоснованность полученных результатов обеспечена использованием широкой информационной базы исследований, представленной нормативно-правовыми актами законодательной и исполнительной власти РФ, данными Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия, территориального органа федеральной службы государственной статистики, администрации Старошайговского района Республики Мордовия, а также отчетности сельскохозяйственных организаций Старошайговского района Республики Мордовия.

В диссертации использован большой объем фактического материала, задействован широкий спектр научно-методических инструментов, что позволило выстроить обоснованную и достоверную систему выводов и предложений.

Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, подтверждаются использованием современных методов исследования, признанием их в качестве потенциального опыта для использования на территории сельскохозяйственных предприятий Республики Мордовия.

**Научная новизна и практическая значимость полученных диссертантом результатов.** Научная новизна диссертационной работы заключается в полученных результатах, которые могут быть приняты для решения проблем в развитии органического сельского хозяйства в Республике Мордовия, в частности в Старошайговском районе.

К наиболее значимым результатам диссертационного исследования можно отнести следующие:



- научное обоснование цели, задач и требований к повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий и их охраны в системе землеустройства Республики Мордовия (с. 45- 47, 53-61);
- разработка алгоритма процесса обоснования общей экономической эффективности мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий при ведении органического сельского хозяйства. Построение алгоритма предусматривает такие процессы, которые ранее не использовались, это: статистический анализ больших данных, кластерный и факторный анализы; установление репрезентативных показателей; проведение оценки экологического состояния с репрезентативными показателями в сформированных кластерах; осуществление зонирования в кластерах по уровню экологической напряженности, полученного на основе проведенной оценки (с. 89-92, 112- 113, 147-150);
- установлены возможные угрозы и риски развития органического земледелия на примере Старошайговского района Республики Мордовия, а также выделены факторы, влияющие на состояние сельскохозяйственных угодий и получены оптимальные критерии показателей установленных факторов, на основе которых разработана модель устойчивого землепользования в органическом земледелии на примере ООО «Биосфера» (с. 114-121);
- предложен алгоритм проведения организационно-экономических и социально-правовых мероприятий по планированию использования и охраны земель в органическом земледелии в основе которых лежит землеустройство, при этом в приоритеты выдвинуты требования обеспечения экологической устойчивости использования сельскохозяйственных угодий (с. 151-155).

В целом проведенные исследования и полученные результаты, можно определить как теоретически обоснованные разработки, содержащие элементы научной новизны и обеспечивающие решение прикладных задач в области развития органического сельского хозяйства в Республике

Мордовия, в частности в Старошайговском районе.

**Оценка полноты публикации основных результатов диссертационного исследования в научных изданиях.** Основные положения диссертационной работы неоднократно докладывались на научно-практических конференциях, теоретические положения были использованы в научно-исследовательских работах. По теме диссертационной работы опубликовано 5 научных работ общим объемом 3,5 п.л., в том числе авторских – 2,9 п.л., из них – 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, что доказывает не только научную состоятельность автора, но также высокий уровень апробации и практической значимости ее работы.

**Оценка содержания диссертации, ее завершенность.** Диссертация Саратовцевой Е.А. состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 192 источника. Общий объем работы – 180 страниц машинописного текста, содержит 42 таблицы и 22 рисунка.

**Введение** содержит актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, цель, задачи, объект и предмет исследования, положения, выносимые на защиту, новизну, теоретическую и практическую значимости диссертационного исследования.

**В первой главе** «Теоретические положения эколого-экономического обоснования повышения продуктивности и охраны сельскохозяйственных угодий» определены теоретические основы повышения продуктивности и охраны сельскохозяйственных угодий в регионе с использованием методов органического земледелия.

С целью сравнительного анализа нормативно-правовых основ регулирования использования и охраны сельскохозяйственных угодий в органическом хозяйстве в Российской Федерации и мире приведен зарубежный опыт по теме исследования (с. 28-45). Доказано, что ведение

органического сельского хозяйства все-таки дает позитивные изменения в экологическом отношении в природной среде, при этом для успешного повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий в рамках органического землепользования требуется глубокое понимание и учет множества различных факторов, чтобы максимально учесть все установленные вызовы и риски. (с. 47 -59)

Большой практический и научный интерес представляет предложенное автором схема алгоритма модели обоснования землеустроительных мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий. (с. 46).

**Во второй главе** «Комплексный анализ использования сельскохозяйственных угодий с применением методики SWOT и моделирование повышения их продуктивности на примере Республики Мордовия» содержит методологическое исследование алгоритма модели обоснования эффективности использования сельскохозяйственных угодий в органическом сельском хозяйстве на примере Республики Мордовия, научные результаты анализа состояния и использования сельскохозяйственных угодий в Республике Мордовия (с. 62-86), определение негативных факторов, влияющих на состояние сельскохозяйственных угодий Республики Мордовия при развитии органического сельского хозяйства (с.86-94), анализ состояния сельскохозяйственных земель в Республике Мордовия для разработки модели эколого-экономического обоснования повышения их плодородия и использования в органическом земледелии на основе проведения SWOT-анализа (с. 94-122).

На основании проведенного комплексного анализа негативных факторов, воздействующих на сельскохозяйственные земли на примере Старошайговского района Республики Мордовия были обоснованы мероприятия повышения продуктивности почв в органическом земледелии (с. 62-75), установлены приоритетные направления для проведения научно-



исследовательских работ для наиболее полного ввода в обращение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, сформированы предложения по увеличению сельхозземель в органическом землепользовании за счет введения в оборот неиспользуемой пашни, залежных земель с учетом проведения предварительной оценки их состояния на основе предложенного алгоритма, основанного на применении инструментов землеустройства, в основе которых лежат требования обеспечения экологической устойчивости и их охраны (с. 101-120).

**В третьей главе** «Алгоритм эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий в органическом земледелии на примере Старошайговского района Республики Мордовия» рассмотрены и обоснованы теоретико-методологические предложения развития органического земледелия на примере конкретных хозяйств в Старошайговском районе Республики Мордовия, осуществляющих органическое земледелие и производство экологически чистой (сертифицированной) сельскохозяйственной продукции (с. 124-131), проведена общая оценка эффективности производства органических зерновых культур в Старошайговском районе Республики Мордовия, проведен эконометрический анализ статистических данных, проведенный с применением производственной функции Кобба-Дугласа для выявления зависимости объема производства органической продукции и используемого трудового капитала, который показал, что для повышения общей эффективности производства в органическом сельском хозяйстве необходимо увеличить трудовые ресурсы и увеличить площади земель под органическое землепользование за счет введения в оборот неиспользуемой пашни и залежи (с. 142-150).

С учетом полученных результатов автором подтверждается, что органическое сельское хозяйство – это способ ввода в обращение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, залежных земель, пашни. Доказано, что развитие органического производства позволит

увеличить количество рабочих мест, причем, среди них процент с высшим образованием выше, так как производителями органической продукции являются более молодое поколение, географическое положение производства продукции для которых не является препятствием.

**В заключении** сформулированы выводы и предложения, базирующиеся на результатах проведенного исследования. подтверждающие, что поставленная соискателем цель достигнута, а задачи исследования выполнены.

В целом можно заключить, что данная диссертационная работа выполнена на высоком теоретическом и методическом уровне. Она грамотно написана, аккуратно оформлена. В ней достаточно полно представлен научный аппарат, обоснованы предмет и объект исследования, четко сформулированы цель и задачи исследования, с которыми в полной мере согласованы выводы и предложения. Научные положения и результаты исследования подкрепляются расчетами на конкретных примерах. Теоретические, методические и практические разработки диссертации имеют научную и практическую значимость, вносят значительный вклад в повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий на основе эколого-экономического обоснования землеустроительных мероприятий, обеспечивающих устойчивое землепользование, а также в развитие землеустроительной науки.

Наряду с положительными результатами, представленное научное исследование имеет ряд **дискуссионных положений и замечаний:**

- в таблице 7 на стр. 41-42 обозначены проблемы и пути решения развития органического сельского хозяйства на основе применения современных технологий и разработки программных и законодательных решений. При этом из таблицы неясно, в чем именно авторский вклад и чем данное описание отличается от имеющихся исследований;
- автором недостаточно подробно раскрыты инструменты землеустройства, которые предлагается применить для увеличения площади

сельскохозяйственных угодий в органическом землепользовании за счет введения в оборот неиспользуемой пашни, залежных земель;  
– в таблице 41 при расчете показателей экономической эффективности землепользования по основным органическим зерновым культурам в исследуемых хозяйствах следовало более подробно описать расчет суммарных затрат производства.

Следует отметить, что указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Саратцевой Е.А.

**Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней ВАК РФ,** предъявляемым к кандидатским диссертациям. Оценивая диссертационную работу Саратцевой Елены Александровны в целом, считаем, что она представляет собой самостоятельное законченное исследование, содержит научно-обоснованные выводы и рекомендации и заслуживает положительной оценки. Автореферат и опубликованные работы отражают основные положения диссертации. Полученные результаты являются теоретически обоснованными разработками, содержащими элементы научной новизны и обеспечивающие решение прикладных задач в области развития органического сельского хозяйства в Республике Мордовия, в частности в Старошайговском районе. Практическая значимость заключается в возможности использования теоретических и методологических разработок автора при переходе на органическое сельскохозяйственное земледелие и производство экологической сельхозпродукции при введении в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

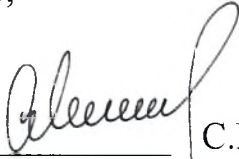
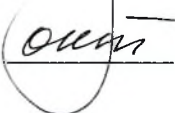
Диссертация Саратцевой Елены Александровны на тему: «Эколого-экономическое обоснование разработки системы землеустроительных мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий (на примере Республики Мордовия)» выполнена на высоком научно-методическом уровне, соответствует требованиям ВАК РФ и п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемых к кандидатским

диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (9. Экономика природопользования и землеустройства).

### Официальный оппонент

Сенатор Российской Федерации.

Первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,  
доктор экономических наук, профессор

  
(подпись) С.Г. Митин  
«29»  2024 г.

Подпись Митина Сергея Герасимовича заверяю:

Начальник отдела по работе с сенаторами  
Российской Федерации и их помощниками  
Управления государственной службы и кадров  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
«29» 10 2024 г.

  
(подпись)



Организация:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Адрес: 103426, г. Москва, ул. Б. Дмитровка, д. 26

Email, телефон: SGMitin@senat.gov.ru, +7 (495) 986-6291