

В Диссертационный совет Д 35.2.011.02
при ФГБОУ ВО «Государственный
университет по землеустройству»,
105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 15

ОТЗЫВ

**официального оппонента, доктора экономических наук, профессора,
заведующей кафедрой землепользования и землеустройства
Новочеркасского инженерно-мелиоративного института
имени А. К. Кортунова - филиал ФГБОУ ВО «Донской государственный
аграрный университет» Сухомлиновой Натальи Борисовны
на диссертационную работу Саратовской Елены Александровны на тему:
«Эколого-экономическое обоснование разработки системы
землеустроительных мероприятий по повышению продуктивности
сельскохозяйственных угодий (на примере Республики Мордовия)»,
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических
наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика
(Экономика природопользования и землеустройства)**

Актуальность темы диссертации. В последние годы всё более актуальной становится задача интенсификация земледелия, увеличения объёма сельскохозяйственной продукции, что связано не только с необходимостью импортозамещения, но и экспорта продовольствия как традиционным, так и вновь приобретённым партнерам. Решение поставленной задачи невозможно без экологизации и оптимизации природопользования, а получение высококачественной продукции – без развития органического сельского хозяйства и органического землепользования, что является инновационным сегментом агропромышленного комплекса.

Необходимо отметить, что развитие органического сельского хозяйства способствует не только формированию устойчивого землепользования, но и влияет на вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, что в свою очередь было и остаётся основой гарантированного получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур и сохранения плодородия пахотных земель. Само же устойчивое, рациональное землепользование, являющееся основой повышения экономической эффективности использования основного ресурса – земли при сохранении почвенного плодородия, возможно обеспечить только на основе проекта землеустройства.

В условиях рыночной экономики определение экономической эффективности любого мероприятия – одна из основных задач, именно поэтому предложенная в диссертационном исследовании методика разработки эколого-экономического обоснования системы землеустроительных мероприятий по повы-

шению продуктивности сельскохозяйственных угодий имеет большое значение для развития землеустроительной науки, а представленная на рассмотрение диссертационная работа является весьма актуальной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы подтверждается тем, что в ее основе лежат исследования отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой проблеме, законодательные и нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровня в сфере земельно-имущественных отношений, статистические данные и другие официальные документы.

Достоверность полученных автором результатов обусловлена широким использованием современных методов научных исследований, таких как: эмпирико-теоретические (наблюдение, описание, сравнение, анализ, синтез), экономико-статистические (методы статистических группировок, регрессионный анализ), графические методы, математический анализ (регрессионный, дисперсионный, факторный). Обоснованность выводов и рекомендаций обеспечивается использованной информационно-эмпирической базой, сформированной на основе официальных данных федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации по реализации земельной политики; документами о государственном регулировании и нормативно-правовом обеспечении использования земель сельскохозяйственного назначения, отчетными документами сельскохозяйственных организаций Республики Мордовия.

Совокупность массивов информации обеспечила доказательную базу исследования и аргументацию научных результатов диссертационной работы, библиография которой включает 192 наименования.

Содержание диссертационной работы в полной мере отвечает ее теме. Сформулированные объект и предмет исследования позволяют последовательно проводить решение поставленных задач с высокой степенью результативности.

Основные теоретические и методические положения диссертации прошли апробацию и получили положительную оценку на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе зарубежных. Опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Личный вклад автора в получение научных результатов, изложенных в диссертационной работе. Личный вклад соискателя можно охарактеризовать следующими аспектами:

- определены проблемы развития органического сельского хозяйства, предложены пути их решения (стр. 35-45);
- разработан алгоритм модели обоснования землеустроительных мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий (стр.45-46);

- разработана схема алгоритма процесса обоснования мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий, в которой принята группировка факторов при формировании показателей (стр. 92-94);

- на основании собственных теоретических разработок автором проведена бальная оценка земель сельскохозяйственного назначения на примере пяти сельскохозяйственных предприятий в трёх районах Республики Мордовия с целью определения степени воздействия на них антропогенной нагрузки (стр. 99), произведено зонирование территории хозяйств Старошайговского района по коэффициенту естественной защищенности (стр. 104);

- произведено моделирование землеустроительных мероприятий при органическом землепользовании и разработаны методики повышения производственной эффективности при вовлечении в оборот неиспользуемых земельных участков на территории сельского поселения Федоровка в Старошайговском районе (стр.110-111);

- разработана схема организационно-экономических и социально-правовых мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану сельскохозяйственных земель (стр.121);

- предложена схема поэтапной эколого-экономической оценки земель для использования в органическом сельском хозяйстве, содержащая блок изменений, позволяющих последовательно проанализировать каждый фактор, оказывающий влияние на процесс развития органического земледелия и друг на друга и обосновать наиболее эффективные мероприятия по повышению плодородия земель, рациональное землепользование (стр.134);

- разработана методика и модель землеустроительных мероприятий повышения продуктивности почв на основе применения результатов балльной оценки, SWOT-анализа и дисперсионного анализа ANOVA использования и состояния сельскохозяйственных земель при развитии органического землепользования, выявлена зависимость объема производства органической продукции и используемого трудового капитала с применением производственной функции Кобба-Дугласа (стр.142-148);

- на основе проведенного SWOT-анализа и дисперсионного анализа ANOVA даны предложения по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий и эффективности их использования в Старошайговском районе (стр. 153-154).

Достоверность научных выводов и обоснованность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Достоверность полученных научных результатов подтверждается использованием в диссертационном исследовании фундаментальных работ отечественных и зарубежных авторов, анализом большого объема специальной литературы и методических разработок в исследуемой области, официальных нормативно-правовых актов в области государственного регулирования земельных отношений и использования земель сельскохозяйственного назначения в России и зарубежных странах, статистических данных.

Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, подтверждаются использованием современных методов исследования, признанием их в качестве потенциального опыта для использования на территории сельскохозяйственных предприятий Республики Мордовия.

Научная новизна и практическая значимость полученных диссертантом результатов. Научная новизна диссертационной работы состоит в том, что она вносит определенный вклад в совершенствование эколого-экономического обоснования системы землеустроительных мероприятий, направленных на организацию рационального использования, охрану земель сельскохозяйственных организаций и повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий с учётом региональных факторов Республики Мордовия.

Автором дополнены и развиты основные теоретические положения повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий и их охраны в системе землеустройства Республики Мордовия, разработанные с учетом экологических факторов и степени их влияния на эффективность развития органического земледелия.

Предложенный соискателем алгоритм процесса обоснования общей экономической эффективности мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий при ведении органического сельского хозяйства предусматривает применение статистического анализа больших данных, кластерного и факторного анализа; проведение оценки экологического состояния с установленными репрезентативными показателями в сформированных кластерах и осуществление зонирования по уровню экологической напряженности на основе проведенной оценки, что ранее не использовалось в этой области исследований.

На примере ООО «Биосфера» в Старошайговском районе Республики Мордовия автором выделены факторы, влияющие на состояние сельскохозяйственных угодий, получены оптимальные критерии показателей установленных факторов, проведена балльная группировка и SWOT-анализ, определены возможные угрозы и риски развития органического земледелия на территории рассматриваемого района, и на основании полученных результатов разработана модель устойчивого землепользования в органическом земледелии.

Проведённые исследования позволили соискателю предложить собственные теоретические и методологические разработки эколого-экономического обоснования системы землеустроительных мероприятий, направленных на повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий Республики Мордовия при переходе на органическое земледелие в условиях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Реализация содержащихся в диссертации выводов и предложений позволяет определить основные направления эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в условиях устойчивой деятельности предприятий за счет организации рационального использования и охраны этих земель при ведении органического земледелия.

Внедрение разработанных автором рекомендаций будет являться весомым вкладом в развитие землеустроительной науки, способствовать повышению эколого-экономической эффективности сельскохозяйственного производства при сохранении и повышении плодородия почв, а результаты исследования могут найти практическое применение в работе органов управления в сфере земельных отношений, частных землеустроительных организаций, специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий при разработке проектов организации рационального использования и охраны земель, их экономическом обосновании и оценке эффективности при переходе на органическое земледелие в условиях введения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также другими специалистами в области землеустройства и экономики природопользования.

Оценка полноты публикации основных результатов диссертационного исследования в научных изданиях. Основные положения диссертационной работы неоднократно докладывались на научно-практических конференциях различного уровня в России и зарубежных странах. По теме диссертационной работы опубликовано 5 научных работ, из них – 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК, что доказывает не только научную состоятельность автора, но также высокий уровень апробации и практической значимости её работы.

Оценка содержания диссертации, ее завершенность. Диссертация Саратовцевой Е. А. состоит из введения, трех глав, включающих 10 параграфов, выводов и предложений, списка использованной литературы из 192 источников, 49 приложений. Общий объём работы – 180 страниц машинописного текста, включая 42 таблицы, 22 рисунка.

Введение содержит актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, цель, задачи, объект и предмет исследования, положения, выносимые на защиту, новизну, теоретическую и практическую значимости диссертационного исследования.

В первой главе «Теоретические положения эколого-экономического обоснования повышения продуктивности и охраны сельскохозяйственных угодий» автором рассмотрена проблема рационального землепользования и сохранения почвенного плодородия при использовании методов органического земледелия (стр. 14-28), проанализированы показатели развития мирового и Российского рынка органического продовольствия, сделан вывод что только Государственная поддержка производителей органической сельскохозяйственной продукции в России позволит развивать органическое сельское хозяйство, а производителям преодолевать значительные трудности, обусловленные, в основном, экономическими факторами.

Автор обосновывает положение о том, что центральным аспектом в развитии и распространении органического сельского хозяйства является установление и соблюдение строгих правил производства органической продукции, направленных на максимальное сокращение вредного воздействия на окружающую среду, сохранение биологического разнообразия и обеспечение

высокого качества продуктов питания, для чего анализирует нормативно-правовые основы регулирования использования и охраны сельскохозяйственных угодий в органическом сельском хозяйстве в России и мире (стр. 28-45), исследует правовое регулирование мер государственной и региональной поддержки производства органической продукции в России (стр. 36-45), отмечая, что существующие меры поддержки на региональном уровне фрагментированы и недостаточны. Для наилучшего представления материала отдельные данные систематизированы и представлены диссертантом в табличной форме (стр. 41-42).

Результатом проведенного анализа является разработанный автором алгоритм обоснования проведения землеустроительных мероприятий в органическом сельском хозяйстве, направленный на проектирование моделей устойчивого землепользования (стр. 46).

Рассматривая основы развития эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий в органическом земледелии (стр. 46-59), автор выделяет ключевые аспекты позитивных изменений природной среды при органическом способе производства (стр. 47), указывая, что эффективное и рациональное использование природной среды особенно актуально для России, на территории которой имеются значительные площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, и органическое сельское хозяйство является дополнительным способом ввода таких земель в обращение. Отмечается, что особую роль в развитии органического земледелия играют землеустроительные проекты, которые уже ориентированы на органическое землепользование, так как они разрабатываются на основе тщательного анализа эколого-экономических аспектов, которые включают в себя не только определение потенциальной продуктивности угодий, но и оценку возможных рисков (стр. 58-59).

Во второй главе диссертации «Комплексный анализ использования сельскохозяйственных угодий с применением методики SWOT и моделирование повышения их продуктивности на примере Республики Мордовии» соискатель анализирует состояние и использование сельскохозяйственных угодий Республики (стр. 62-86), отмечая, что за более чем 10-летний период сельскохозяйственные угодья здесь сократились на 1,52%, однако в последние годы началось введение выбывших из сельскохозяйственного оборота угодий (стр. 64). Анализ использования пашни Республики позволил автору сделать вывод о том, что на большей части её территории наблюдается устойчивая тенденция к деградации почв, ухудшение состояния земельных ресурсов, снижение продуктивности сельскохозяйственных угодий (стр. 68-69).

Соискателем выделены ключевые факторы, лежащие в основе указанной проблемы, такие как использование земель без соблюдения принципов устойчивого развития аграрного сектора, неиспользование продуктивных земель, недостаточное финансирование программ по охране земель и внедрению методик их рационального использования, отсутствие стимулирования мер,

направленных на экологизацию аграрного производства, что позволило предложить соответствующий комплекс мероприятий, сделать вывод о необходимости проведения землеустройства на основе применения современных информационных технологий, ГИС-технологий, автоматизированных систем проектирования (стр. 70-72). С целью оптимального использования сельскохозяйственных угодий автор предлагает введение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, пригодных для пашни, и ведение на них органического земледелия, отмечая эффективность такого решения, а также возможные трудности его реализации. Предложены способы организации органического производства как на залежных землях, так и на уже используемых в традиционном сельском хозяйстве (стр. 74-80).

Для подтверждения достоинств и недостатков указанных решений автором выполнен анализ хозяйственной деятельности шести сертифицированных предприятий, осуществляющих в Республике производство органической продукции (стр. 80-85).

Наиболее детальный анализ хозяйственной деятельности произведён на примере ООО «Биосфера» Старошайговского района, для которого автором разработана карта полей (стр. 83), проанализировано финансовое состояние (стр. 84).

Соискателем проделана значительная работа по установлению факторов, оказывающих негативное влияние на состояние сельскохозяйственных угодий и их продуктивность, сделан вывод о необходимости поиска новых решений для устранения возникающих рисков, которые будут оказывать влияние на введение сельскохозяйственных земель в органическое землепользование. С этой целью рассмотрено взаимное влияние природных и антропогенных факторов, а также их влияние на экономические показатели производства органической сельскохозяйственной продукции (стр. 86-89), выполнен анализ их влияния на продуктивность сельскохозяйственных угодий и возникающие при этом проблемы, вызывающие экономические и экологические последствия, что проиллюстрировано в соответствующей таблице (стр.90), представлена схема формирования групп факторов при формировании показателей для проведения эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий (стр.92), разработана схема алгоритма процесса обоснования мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий (стр.93).

В соответствии с разработанной системой исходных данных автором проведены исследования для разработки мероприятий по улучшению почвенного состава в органическом сельском хозяйстве, обеспечивающего урожайность культур, для чего проведена бальная оценка и общий SWOT-анализ сельскохозяйственных земель Старошайговского района Республики Мордовия. Рассчитаны коэффициенты абсолютной и относительной напряженности влияния природного и хозяйственного воздействия на окружающую среду, определена суммарная антропогенная нагрузка на исследуемую территорию

(стр. 97-98), выбраны интервалы значений, характеризующие степень преобразования территории, произведена группировка сельскохозяйственных угодий с различной степенью антропогенной напряженности в хозяйствах рассматриваемого района, рассчитаны показатели, отражающие наличие территорий со средо- и ресурсосберегающими функциями в зависимости от уровня антропогенной нагрузки, сделаны выводы, что деятельность, связанная с органическим сельским хозяйством, оказывает положительное влияние на экологическое состояние сельскохозяйственных угодий (стр. 98-104).

По результатам исследований автором сформирован перечень эколого-экономических параметров пашни, которые могут влиять на результативность растениеводства, установить участки пашни, подверженные неблагоприятным воздействиям. С помощью корреляционного анализа исследована связь между характеристиками сельскохозяйственных угодий и результатами производства зерновых культур в хозяйствах, определены показатели, оказывающие влияние на продуктивность сельскохозяйственных угодий (стр. 107-110). На основании полученных данных о неиспользуемых угодьях предложено производить здесь органическую продукцию, что повысит их результативность (110-112).

Соискателем выполнены исследования негативных факторов, для оценки уровня загрязнения земель, установления показателей, использован SWOT-анализ для выявления сильных и слабых сторон, угроз и возможностей развития органического сельского хозяйства, моделирования эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий Республики Мордовия (стр.113-117).

Проведённые исследования позволили сформулировать стратегические мероприятия по повышению продуктивности угодий, включающие как организационно-экономические, так и социально-правовые аспекты для регулирования и защиты аграрных территорий в органической сфере, а также установлены землеустроительные мероприятия, в которых приоритетными являются требования обеспечения экологических условий при производстве органической продукции (стр.119-122).

Все исследования проиллюстрированы соответствующими таблицами и рисунками, представленными автором.

В третьей главе диссертационной работы «Алгоритм эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий в органическом земледелии на примере Старошайговского района Республики Мордовия» диссертантом представлена оценка эффективности производства органической продукции в хозяйствах Старошайговского района, результаты которой позволяют утверждать, что затраты на ведение органического сельского хозяйства превышают аналогичные затраты при традиционных технологиях (стр. 124-130), предложена схема поэтапной эколого-экономической оценки земель сельскохозяйственного назначения (стр. 134), где автором предусмотрен блок изменений, использованный для разработки методики и модели повышения продуктивности почв на основе

применения результатов бальной оценки и SWOT-анализа, проведенных для сельскохозяйственных земель рассматриваемого района, предложены методические положения оценки эффективности использования сельскохозяйственных угодий в органическом земледелии (стр. 138-139), определена эколого-экономическая эффективность органического землепользования в Старошайговском районе (стр. 140-141).

Результаты бальной оценки и SWOT-анализа использованы автором для исследований применительно к зерновым культурам с учетом установленных рисков и возможностей повышения плодородия почв при ведении органического сельского хозяйства. Эконометрический анализ статистических данных, проведенный с применением производственной функции Кобба-Дугласа показал, что для повышения общей эффективности производства в органическом сельском хозяйстве необходимо увеличить трудовые ресурсы и площади земель под органическое землепользование за счет введения в оборот неиспользуемой пашни и залежи. Соискателем построены производственные модели и показаны результаты оценки степени соответствия модели с применением однофакторного дисперсионного анализа ANOVA (стр. 142-148), а также представлены результаты исследований в виде диаграммы распределения влияния каждого фактора на общую эффективность модели в органическом производстве зерновых культур в рассматриваемом районе (стр. 149). На основе разработанного алгоритма предложены мероприятия по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий в органическом землепользовании и проведена оценка экономической эффективности производства зерновых культур в Старошайговском районе Республики Мордовия (стр. 151-154).

В заключении сформулированы выводы и предложения, базирующиеся на результатах проведенного исследования.

В целом можно заключить, что данная диссертационная работа выполнена на высоком теоретическом и методическом уровне. Она грамотно написана, аккуратно оформлена. В ней достаточно полно представлен научный аппарат, обоснованы предмет и объект исследования, четко сформулированы цель и задачи исследования, с которыми в полной мере согласованы выводы и предложения. Научные положения и результаты исследования подкрепляются расчетами на конкретных примерах. Теоретические, методические и практические разработки диссертации имеют научную и практическую значимость, могут быть использованы для прогнозирования и разработки стратегии развития органического сельского хозяйства, вносят значительный вклад в совершенствование методики экономической оценки эффективности проектов организации рационального использования и охраны земель сельскохозяйственных организаций, а также в развитие землеустроительной науки.

Наряду с положительными результатами, представленное научное исследование имеет ряд **дискуссионных положений и замечаний**.

1. Автором проведены научные исследования по определению группы факторов для формирования системы показателей оценки состояния сельско-

хозяйственных угодий в органическом сельском хозяйстве, а также схема алгоритма процесса эколого-экономического обоснования мероприятий по повышению плодородия сельскохозяйственных угодий в органическом сельском хозяйстве (стр. 92, 93), однако остаётся неясным, в чем отличие предложенной системы от системы оценки при традиционном ведении сельскохозяйственного производства;

2. Среди задач научного исследования (№5 в тексте автореферата) указано: «разработать модель и методические положения повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий для органического сельского хозяйства на основе разработанной модели землепользования в тестовом Старошайговском районе». Исходя из текста трудно понять выполнена указанная задача или нет, т.к. методические положения повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий для органического сельского хозяйства представлены, но элементы соответствующей модели рассредоточены по отдельным разделам диссертации.

3. В диссертации следовало более подробно рассмотреть порядок расчета показателей экономической эффективности землепользования (стоимость валовой продукции, суммарные затраты производства) по основным органическим зерновым культурам в исследуемых хозяйствах Старошайговского района (стр. 152).

4. Из текста диссертационной работы и автореферата неясно, были ли внедрены предложения, сформулированные автором по результатам исследований, на территории Республики Мордовия.

5. В тексте диссертации (стр. 13) и автореферата (стр. 8) указано, что по теме диссертации опубликовано пять научных статей, представлена библиография только четырёх.

Следует отметить, что указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Е.А. Саратцевой.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней ВАК РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Оценивая диссертационную работу Саратцевой Елены Александровны в целом, считаем, что она представляет собой самостоятельное законченное исследование, содержит научно-обоснованные выводы и рекомендации, заслуживает положительной оценки. Автореферат и опубликованные работы отражают основные положения диссертации.

Полученные результаты исследования являются вкладом в решение проблем эколого-экономического обоснования разработки системы землеустроительных мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий (на примере Республики Мордовия) и будут способствовать развитию и повышению эффективности сельскохозяйственного производства Республики.

Диссертация Саратцевой Елены Александровны на тему: «Эколого-экономическое обоснование разработки системы землеустроительных мероприя-

тий по повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий (на примере Республики Мордовия)» выполнена на высоком научно-методическом уровне, соответствует требованиям ВАК РФ и п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (Экономика природопользования и землеустройства).

Официальный оппонент:
заведующая кафедрой землепользования
и землеустройства Новочеркасского
инженерно-мелиоративного института
имени А. К. Картунова - филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственный
аграрный университет»,
доктор экон. наук, профессор

Наталья Борисовна
Сухомлинова

«_25_» октября 2024 г.

Новочеркасский инженерно-мелиоративный
институт имени А. К. Картунова - филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»,
346428, Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
E-mail: na_bor@inbox.ru <http://www.ngma.su>. Телефон + 7 (8635) 22-28-97

Подпись Сухомлиновой Натальи Борисовны заверяю:

Учёный секретарь Учёного совета

В.Н. Полякова

