

В диссертационный совет
Д 35.2.011.02 (220.025.02)
при ФГБОУ ВО «Государственный
университет по землеустройству»,
105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 15

ОТЗЫВ

официального оппонента профессора кафедры землеустройства и земельного кадастра ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина», кандидата экономических наук, доцента Барсуковой Галины Николаевны на диссертационную работу Мельниковой Анастасии Алексеевны на тему: «Эколого-экономическая оценка состояния и введение в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика» (экономика природопользования и землеустройства)

Актуальность темы диссертации

Проблема наличия и увеличения количества земельных участков из состава земель обороны и безопасности, которые не используются, является весьма острой. Реорганизация (объединение или упразднение воинских формирований) на территории Российской Федерации обусловила проблему неиспользуемых земельных участков, на которых часто необходимы работы по рекультивации, восстановлению поверхностного слоя, сносу зданий и сооружений и последующее введение их в хозяйственный оборот. Такие земли имеются практически в каждом регионе Российской Федерации.

Многие из неиспользуемых земельных участков не поставлены на кадастровый учет, по ним нет соответствующей информации в ЕГРН. Отсутствует информация об актуальном эколого-экономическом состоянии таких земельных участков, которая является крайне важной для принятия решения об их перспективном использовании. На сегодняшний день нет единой методики эколого-экономической оценки и механизма введения в оборот или консервации земельных участков из состава земель обороны и безопасности.

В рамках диссертационного исследования автором Мельниковой А. А. выполнен анализ актуального состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности на территориях тестовых регионов Российской Федерации с

учетом специфики их предыдущего использования. Соискателем доказана необходимость исследования и научного обоснования методики введения в гражданский оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на примере различных регионов Российской Федерации.

Этим определяется актуальность проведенного исследования, которая не вызывает сомнений.

2. Степень обоснованности научных предложений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и научная новизна

Цель диссертационного исследования, сформулированная автором, состояла в научном обосновании введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе совершенствования методики оценки их состояния с применением современных информационных технологий.

В соответствии с целью в диссертационной работе был поставлен и решен ряд задач, наиболее значимыми из которых являются следующие:

1) выполнить анализ теоретических положений и нормативно-правовой базы введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности, установить проблемы и предложить пути решения;

2) выполнить анализ состояния и использования земельного фонда территорий исследования;

3) выявить факторы, оказывающие наибольшее влияние на состояние и использование земель обороны и безопасности и выполнить их статистический анализ с применением программного продукта «Statistica» v.10 для разработки системы оценочных показателей;

4) выполнить оценку состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности с использованием разработанной системы показателей на пилотных участках и выполнить зонирование по результатам оценки;

5) разработать алгоритм и модель информационного обеспечения введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на примере пилотных объектов исследования;

6) разработать методику введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе разработанной модели;

7) разработать предложения по введению в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на примере пилотных объектов, с учетом применения разработанной методики.

Информационную базу составляют нормативно-правовые документы и открытые публикации ведомственных организаций Российской Федерации, Краснодарского края, Республики Адыгея, Хабаровского края и Камчатской области, материалы открытой печати и опубликованные результаты научных исследований, конференций, симпозиумов, совещаний и др. В качестве программного обеспечения исследования использовались программные продукты и информационные ресурсы MapInfo Professional, SAS.Планета, GlobalMapper, MS Excel, «Statistica» v.10, Публичная кадастровая карта (<https://pkk.rosreestr.ru/>).

К новым научным результатам исследования автора можно отнести следующее:

– установлены проблемы введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности: отсутствие сведений об этих землях в ЕГРН и информации об их экологическом состоянии, предложены пути решения проблем;

– установлены факторы, оказывающие негативное влияние на состояние неиспользуемых земель обороны и безопасности и определены репрезентативные показатели для оценки их состояния с применением программного продукта «Statistica» v.10 с учетом региональных особенностей и специфики предыдущих видов использования;

– впервые выполнена оценка состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности с использованием разработанной системы показателей, выполнено зонирование территорий на основе результатов проведенной автором оценки на тестовых участках в Краснодарском крае и Республике Адыгея, в Хабаровском крае и Камчатской области;

– предложена модель введения в оборот неиспользуемых земель обороны и

безопасности в соответствии с разработанным алгоритмом оценки их состояния и введения в оборот;

– даны экономически обоснованные предложения по использованию земель обороны и безопасности для тестовых участков на основе применения разработанного алгоритма.

Основные научные положения и результаты исследования прошли апробацию в материалах научных конференций разного уровня: Научная конференция «Динамика взаимоотношений различных областей науки в современных условиях» (Уфа, 2017); Научно-практическая конференция «Зеленая» экономика недвижимости и управление земельно-имущественным комплексом (Москва, 2017); LX, LXI, LXII научно-практическая конференция студентов, аспирантов, молодых ученых и специалистов «Научные исследования и разработки молодых ученых для развития аграрно-промышленного комплекса», посвященная 85-летию со дня рождения профессора, член-корреспондента РАСХН Ю.К. Неумывакина, 115-летию со дня рождения академика ВАСХНИЛ С.А. Удачина, 240-летию основания ГУЗа (Москва, 2017, 2018, 2019); Международно-практическая конференция «Цифровизация землепользования и землеустройства: тенденции и перспективы» (Москва, 2021); LXIV научно-практическая конференция студентов, аспирантов, молодых ученых и специалистов, посвященной 100-летию со дня рождения д.т.н., профессора кафедры аэрофотогеодезии Московского института инженеров землеустройства Б. Н. Родионова (Москва, 2021); Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы землеустроительной науки и образования», посвящённой 120-летию со дня рождения заслуженного деятеля науки РСФСР, д.э.н., академика ВАСХНИЛ Сергея Александровича Удачина (Москва, 2023); Международная научно-практическая конференция «Проблемы организации землепользования и землеустройства в Арктической зоне Российской Федерации» (Москва, 2023); IV международно-практическая конференция «Цифровизация землепользования и землеустройства: тенденции и перспективы» (Москва, 2023).

3. Теоретическая значимость результатов диссертации для науки и практики

–Сформулированные в работе теоретические и методические положения выявления, оценки состояния и введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности, методика информационного обеспечения введения в оборот таких земель могут быть использованы в качестве методических рекомендаций при подготовке документов по введению в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности в целях формирования актуальной информационной базы о состоянии таких земель и разработке предложений по их перспективному использованию.

–Картографические материалы по результатам выполненной оценки современного состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности Краснодарского края, Республики Адыгея, Хабаровского края и Камчатской области, составленные карты (схемы) возможного перспективного использования исследуемых земель могут быть применены органами военных управлений и муниципальных образований указанных регионов для проведения дальнейших исследований по прогнозированию состояния таких земель, при принятии управленческих решений по определению экономической целесообразности возможных вариантов использования земельных участков.

4. Оценка содержания диссертационной работы

Диссертационная работа представляет собой самостоятельное законченное исследование, которое оформлено по ГОСТ Р 7.0.11-2011 Диссертация и автореферат.

Представленная работа включает 191 источник литературы, основной текст диссертации изложен на 164 страницах машинописного текста, в состав которого входят 27 таблиц и 56 рисунков. Основное содержание диссертации отражено в 17 научных работах, 5 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России и 1 статья в журнале Scopus.

Во *введении* обоснована актуальность темы исследования, определены цели и задачи исследования, сформулированы основные положения, выносимые

на защиту, изложены научная новизна и практическая ценность, отражена апробация результатов проведенного научного исследования.

В *первой главе* «Теоретические положения введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности» автором подробно проанализирована нормативно-правовая база, регламентирующая возможности предоставления в пользование земельных участков из состава земель обороны и безопасности на территории Российской Федерации. Автор утверждает, что в нормативно-правовой базе отсутствует эффективный механизм по передаче земельных участков из состава земель обороны и безопасности в дальнейшее использование сторонним организациям или физическим лицам (с. 22-28).

Автором предложен перечень требований, необходимых для создания информационной базы данных введения в оборот неиспользуемых земель с применением современных информационных технологий на основе принципов комплексности, открытости информации, формирования комплексной актуальной информации, информационного взаимодействия, многоуровневости и открытости (с. 35-37).

Практический интерес представляет предложенный автором алгоритм действий, необходимых для предоставления в пользование неиспользуемых земельных участков из состава земель обороны и безопасности (с.34-35).

Во *второй главе* «Алгоритм информационного обеспечения оценки экологического состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности» автор приводит результаты анализа состояния и использования земельных участков, ранее занимаемых объектами обороны и безопасности на территориях Краснодарского края, Республики Адыгея, Хабаровского края и Камчатской области (с. 39-61). На рисунке 20 (с.62) интерес представляет приведенная автором схема информационного обеспечения актуальными данными о состоянии природных ресурсов, включающая источники, этапы сбора и обработки информации, формы предоставления данных.

Автором выявлены основные факторы, оказывающие негативное влияние на экологическое состояние исследуемых территорий в результате экзогенных,

техногенных и гидрологических процессов, установлены виды загрязняющих веществ на неиспользуемых землях обороны в зависимости от рода войск (мотострелковые, танковые, космические, войска ПВО-ПРО, ВВС), ранее располагавшихся на исследуемой территории. Проведена классификация этих загрязнений с указанием времени их выведения из окружающей среды (с. 63-65).

В соответствии с этой информацией по результатам исследования были определены репрезентативные показатели для оценки состояния неиспользуемых земельных участков с применением программного продукта «Statistica» v.10 с учетом региональных особенностей и специфики предыдущих видов использования (с. 65-71, с. 74).

В *третьей главе* «Моделирование введения в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности на основе предложенного алгоритма и экономического обоснования их введения» автором была выполнена оценка фактического состояния неиспользуемых земель обороны и безопасности на примере тестовых регионов Российской Федерации: Краснодарского края, Республики Адыгея, Камчатской области и Хабаровского края на основании ранее выбранных репрезентативных показателей, полученных в результате статистического анализа (с. 83-90, с. 103-113). По результатам оценки фактического состояния выполнена группировка участков по уровню их экологического состояния, используемая далее для зонирования с целью разработки рекомендаций по возможным вариантам использования с учетом проведения необходимых мероприятий.

Автором рассмотрены возможные варианты хозяйственной деятельности при перспективном использовании земельных участков в соответствии с действующим законодательством (с. 95-113). Показаны налоговые отчисления в бюджет в случае принятия решения о введении в оборот вышеуказанных земельных участков (с. 125-129).

По отдельным тестовым земельным участкам сформирован интегральный критерий инвестиционной привлекательности (с. 119-122), эта информация

может представлять интерес для будущих инвесторов.

Каждую главу работы завершают выводы.

Диссертация имеет логичную структуру, в результате исследований поставленная цель достигнута, задачи решены. Диссертация является завершенным исследованием по актуальной научной проблеме, что говорит о высоком профессиональном уровне соискателя ученой степени.

Отмечая положительные стороны проведенного исследования, следует отметить ряд замечаний и дискуссионных моментов:

1. Система показателей устойчивого развития территорий, заявленная в пункте 9.3. **(Устойчивость и эффективность социо-эколого-экономического развития. Система показателей устойчивого развития территорий)** не разработана автором в полной мере, как и эффективность с точки зрения социально- экономического развития.

2. Алгоритм действий, необходимых для предоставления в пользование неиспользуемых земель обороны и безопасности выглядел более законченным при включении информации о разрешенных видах использования исследуемых земель.

3. Автором показан ориентировочный доход поступлений в бюджет от реализации проектов туристических маршрутов на Дальнем Востоке. Считаем, что следовало сделать аналогичный расчет по исследуемым территориям Краснодарского края и других регионов. Представляет научный интерес обоснование ожидаемого дохода и от других видов хозяйственной деятельности, например, использования земельных участков для производства сельскохозяйственной продукции.

4. В диссертационной работе следовало пояснить методику определения ориентировочной кадастровой стоимости земельных участков по исследуемым районам на территории Краснодарского края и Республики Адыгея (рисунок 52 с.117), как и на территории других регионов.

5. Диссертационная работа значительно выиграла при более внимательном вычитывании текстового материала, проверке и уточнении

материала картографического.

Считаем, что указанные замечания и дискуссионные моменты не снижают значимость выполненной автором работы.

5. Заключение о соответствии диссертации требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней»

Диссертационная работа Мельниковой А. А. на тему «Эколого-экономическая оценка состояния и введение в оборот неиспользуемых земель обороны и безопасности», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика» (экономика природопользования и землеустройства), является актуальным, законченным, самостоятельным исследованием в области экономики природопользования и землеустройства, выполнена на актуальную тему, содержит научную новизну, имеет практическую ценность. Теоретические положения, выводы и рекомендации работы вносят существенный вклад в решение научной задачи по планированию рационального использования земель и их охраны с учетом региональных особенностей.

Диссертация представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, в которой полученные результаты исследования обоснованы в должной степени. При этом автореферат диссертации и научные статьи, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

Считаем, что диссертационное исследование Мельниковой Анастасии Алексеевны по форме и содержанию, по глубине теоретической проработки исследуемых вопросов, по практической значимости выводов и рекомендаций, по новизне и обоснованности предложений отвечает требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 года, и паспорту специальности ВАК Минобрнауки РФ 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика» (экономика природопользования и землеустройства), соискатель Мельникова

10